



Evolutions des réglementations en protection des plantes, quelles conséquences pour l'agriculture ?

Séminaire Produits Phytopharmaceutiques & sécurité alimentaire
Angers, 17 et 18 avril 2014

Philippe MICHEL
Union des Industries de la Protection des Plantes
(UIPP)



Contexte

Principales évolutions réglementaires relatives aux produits phytopharmaceutiques

La position des industriels et leurs réponses



Contexte : des paradoxes

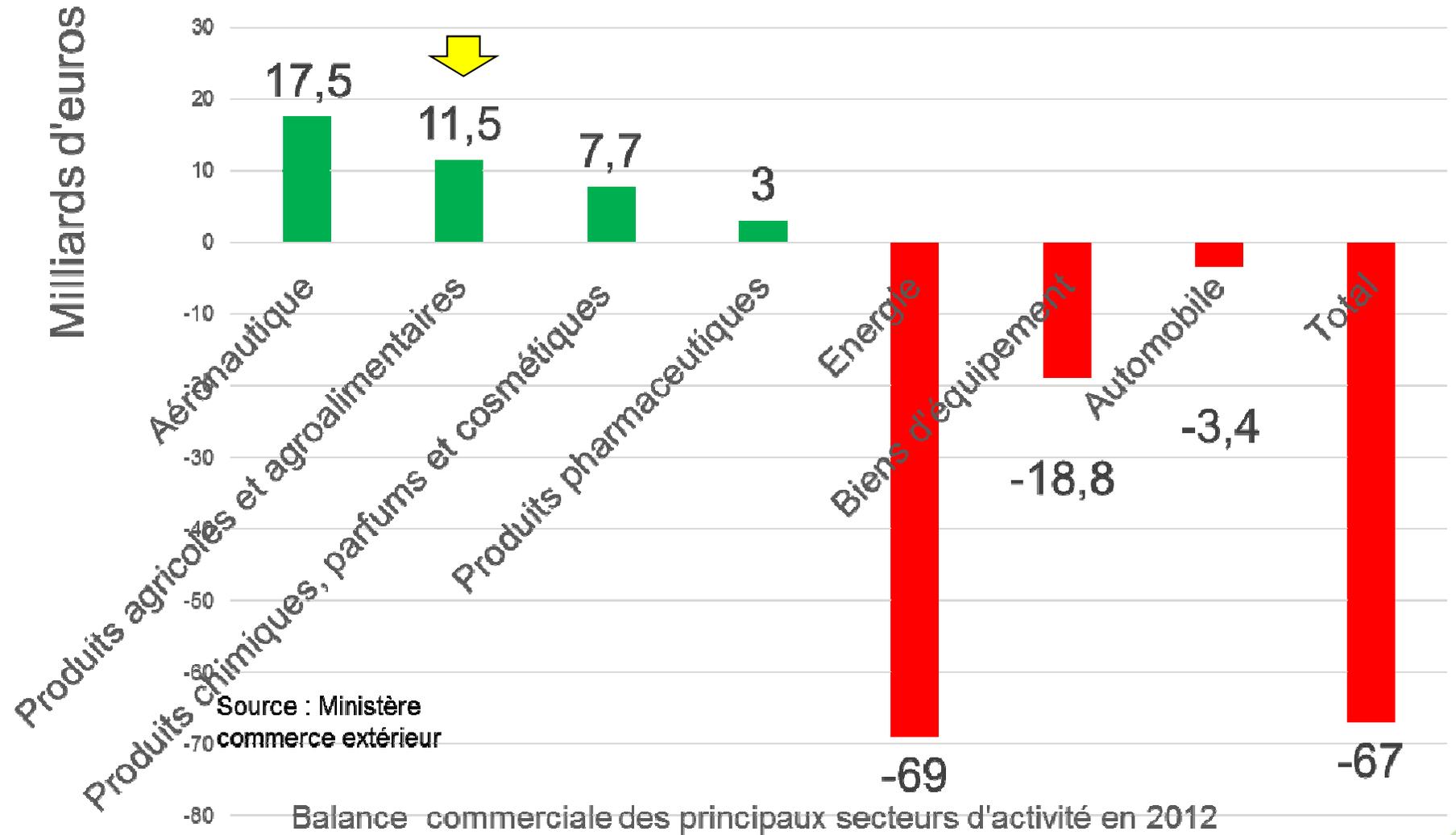
- 🍷 Une demande en production végétale en constante augmentation (accroissement de la population, nouveaux débouchés...)
- 🍷 Un marché européen de plus de **500** millions de consommateurs
- 🍷 France: **4^{ème}** exportateur mondial agroalimentaire après USA, Allemagne et Pays bas (source Min. agriculture)
- 🍷 Agroalimentaire : **2^{ème}** secteur pour sa contribution positive à la balance commerciale nationale (**+ 11, 5 milliards d'euros**)
- 🍷 La France: De très nombreux atouts...
 - Climat tempéré
 - Diversité de cultures
 - Compétences, professionnalisme et savoir faire (agronomie, agriculture ...)..... **mais une perte de compétitivité**



Contexte : des paradoxes



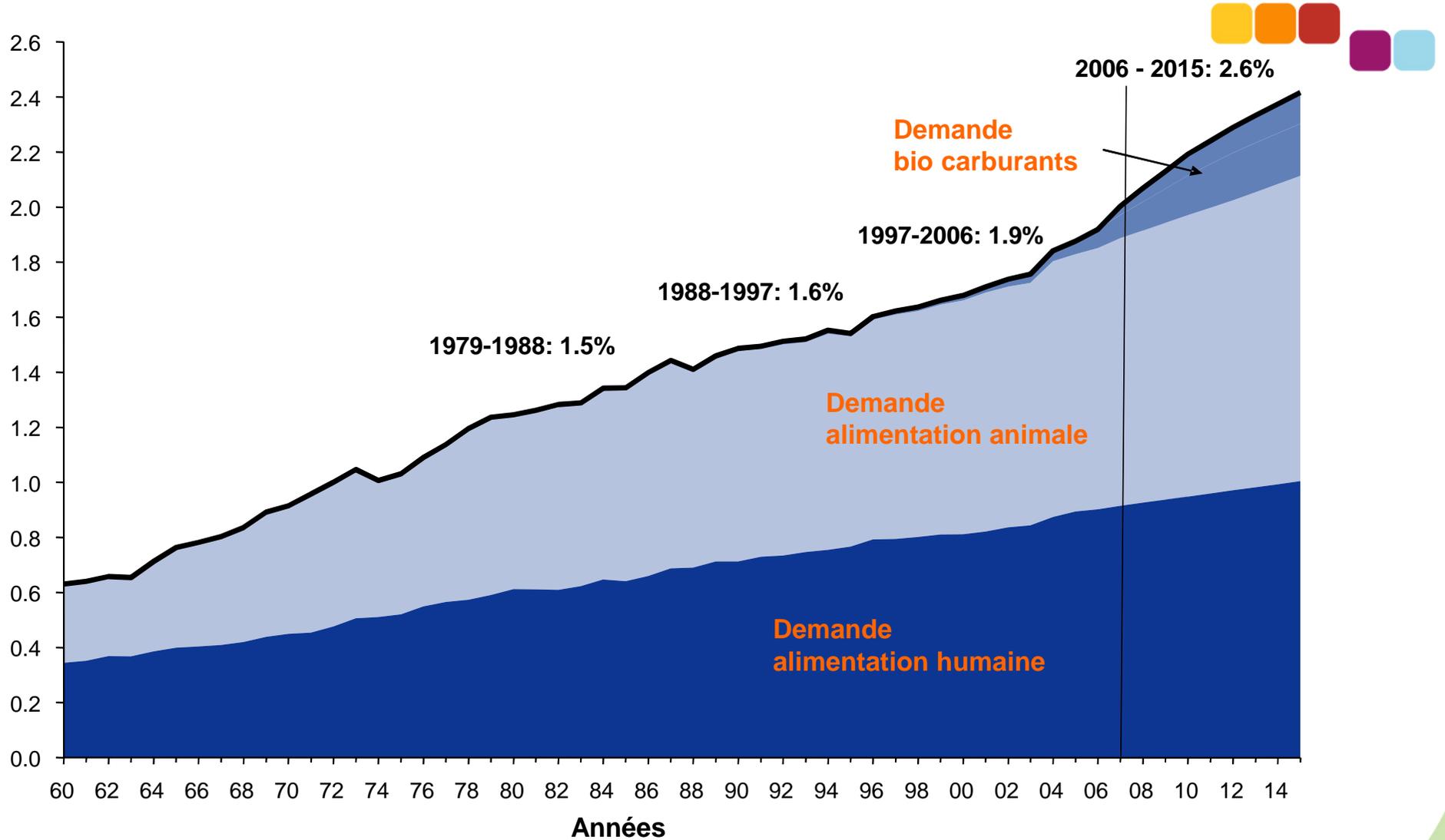
Balance commerciale de la France en 2012



Contexte : Hausse de la demande mondiale



Milliard de tonnes

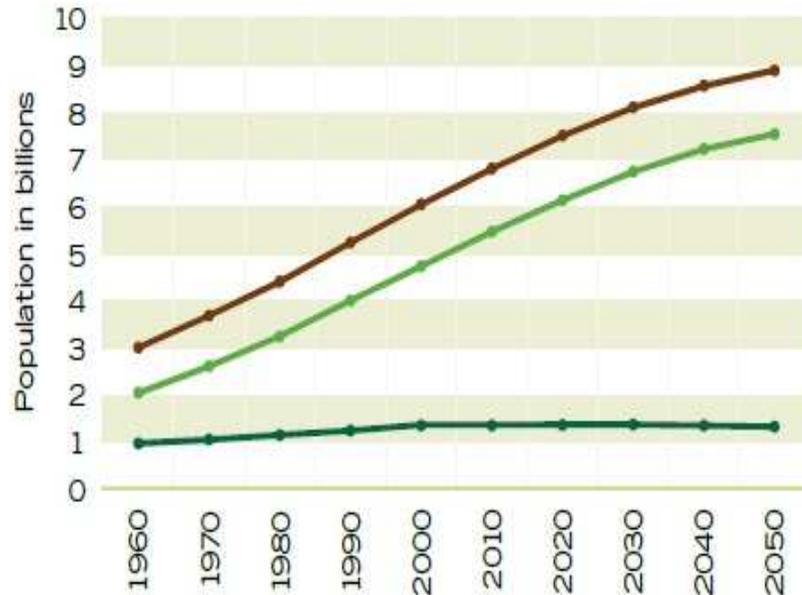


Source: USDA and Goldman Sachs Commodities Research (mars 2007)

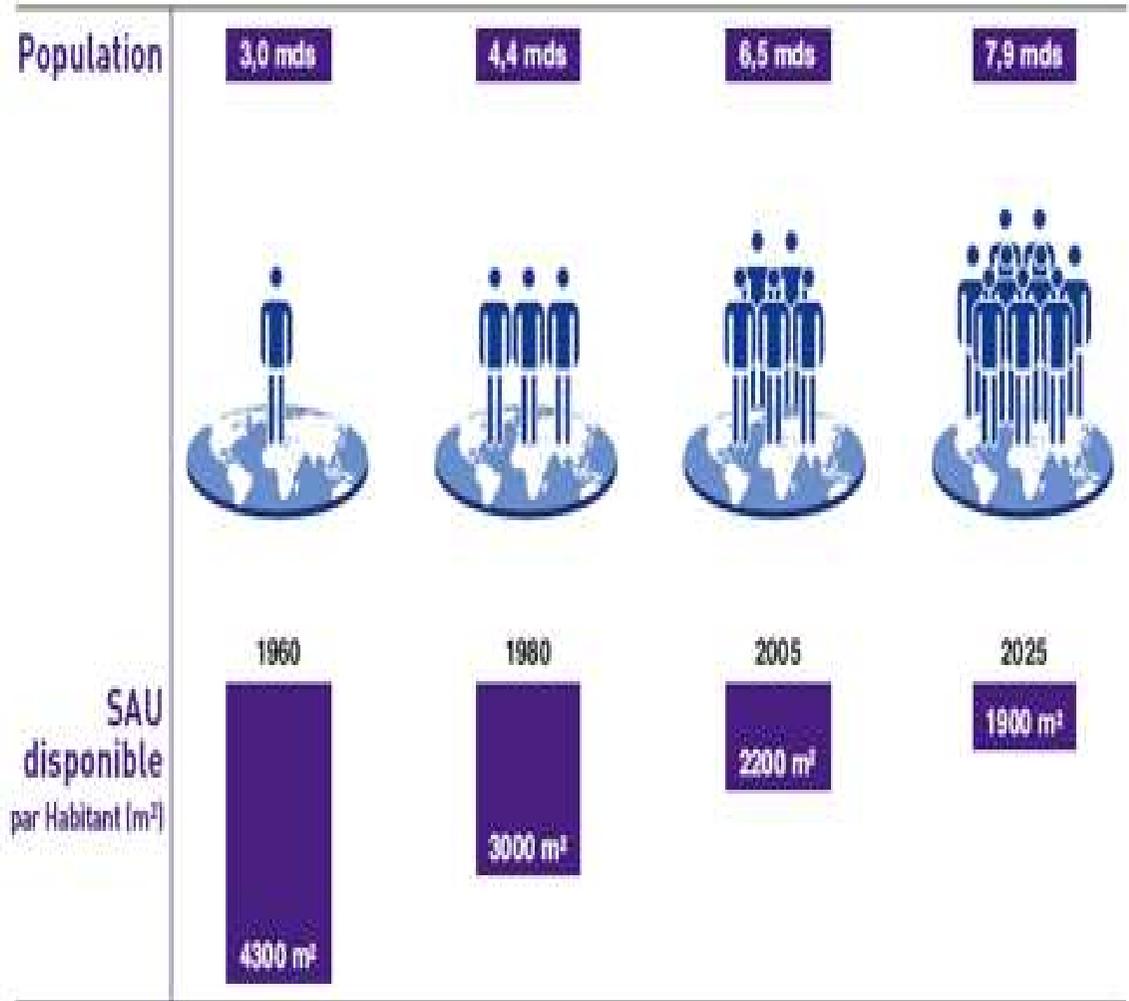
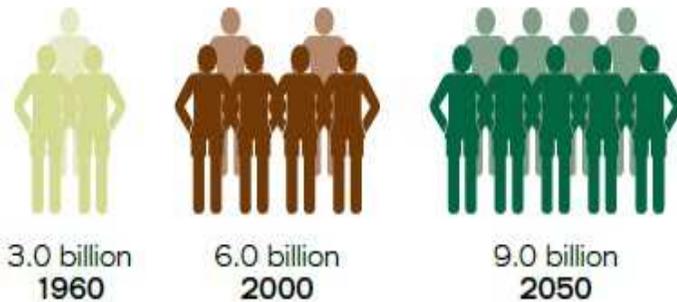
Contexte : Produire plus et mieux sur des surfaces réduites



POPULATION GROWTH, ACTUAL AND PROJECTED 1960-2050



-  Developed countries
-  Developing countries
-  Total



Source : ONU, FAO (note : 1ha = 10 000m²)

Contexte : Une évolution des bio agresseurs

Des évolutions aux origines multiples :

- Mondialisation des échanges (biens ou personnes)

- Apparition de nouveaux bio agresseurs des cultures

- *Ex Tuta absoluta*



Source IRAC

Fredon, Corse

- *Ex Drosophila suzukii*



- Ex Charançon rouge du palmier



Charançon.com

Contexte : Une évolution des bio agresseurs

Des évolutions aux origines multiples :

- **Modification des conditions climatiques / réchauffement et pluviométrie**

- Des années exceptionnelles (ex Mildiou en 2007, 2012 ...)

« *le Changement climatique menacera le bien-être animal et pourrait aussi impacter la santé des végétaux, favorisant de nouveaux organismes nuisibles ou leur propagation ce qui pourraient défavorablement affecter le commerce des animaux et des productions agricoles* » European Commission, white paper on adapting to climate change: towards a European framework for action, COM (2009) 147.

Cette évolution des bio agresseurs ne concerne pas que les agriculteurs, la santé des végétaux concerne toute la société.

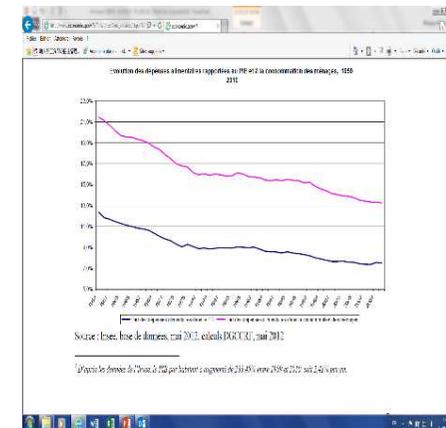


Pourquoi ?

- **Des exigences fortes et légitimes de la société civile**
- Sur la période 1959-2010, *la part des dépenses d'alimentation* (produits alimentaires et boissons non alcoolisées) dans la consommation des ménages a diminué, passant de **21,5% à 13,4%**. –

Source Insee, base de données, mai 2012, calculs DGCCRF, mai 2012

- http://www.economie.gouv.fr/files/directions_services/dgccrf/documentation/dgccrf_eco/dgccrf_eco4.pdf



- **Pression médiatique et politique importante**
- **Une perte de repère par rapport à l'agriculture**

Consommateurs ↔ principalement URBAINS

Producteurs ↔ RURAUX

- **Des efforts réels mais faiblement perçus dans l'opinion**



Quelques évolutions réglementaires sur les produits phytopharmaceutiques en Europe et en France

Europe :

- Règlement 396/2005/CE, harmonisation des LMR
- Règlement 1107/2009/CE, mise sur le marché des produits phytopharmaceutiques
- Directive 128/2009/CE sur l'utilisation des pesticides compatible avec le développement durable 
-


ÉCOPHYTO
RÉDUIRE ET AMÉLIORER
L'UTILISATION DES PHYTOS

France :

- Ecophyto
- Projet de loi d'avenir pour l'agriculture et la forêt (en discussion au parlement)
- ...





REGLEMENT 1107/2009/CE

Quelques points



- **Directive 79/117/CEE : interdiction de mise sur le marché et d'utilisation des produits phytopharmaceutiques contenant certaines substances actives**
- **Directive 91/414/CEE : mise sur le marché des produits phytopharmaceutiques**
- **Règlement du 21 octobre 2009, publié au JOCE le 24 novembre 2009**
 - **Entrée en application le 14 juin 2011**
 - NB les SA & produits autorisés au titre de la directive 91/414 restent autorisés



Principe repris de la directive 91/414/CEE:

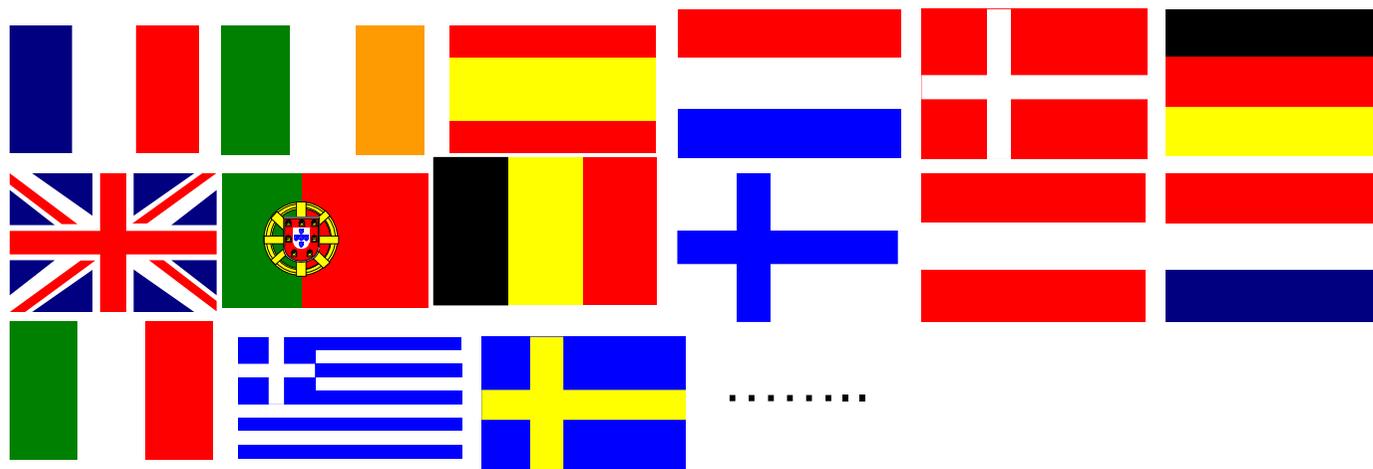


☞ Procédure en 2 étapes

- Approbation des S.A. au niveau UE



- **Autorisation des produits phyto.**, contenant les S.A. approuvées, **par les états membres**



- Mais principe d'une **évaluation par zone des produits**

Création de 3 zones : Nord, Centre et Sud Europe

France = Zone Sud sf exceptions (ex protec. semences, serre... 1 zone)

Règlement 1107/2009/CE révisant la directive 91/414/CEE concernant la mise sur le marché des produits phytopharmaceutiques

Chapitre I: Dispositions générales

Chapitre II: Substances actives, **phytoprotecteurs, synergistes et coformulants**



Nouveau

Chapitre III: Produits phytopharmaceutiques

Chapitre IV: **Adjuvants**

Nouveau

Chapitre V: Protection et partage des données

Chapitre VI: Accès du public à l'information (confidentialité)

Chapitre VII: Emballage et étiquetage des produits phytopharmaceutiques et des adjuvants

Chapitre VIII: Contrôles

Chapitre IX: Situations d'urgence

Chapitre X: Dispositions administratives et financières

Chapitre XI : Dispositions transitoires et finales



Règlement 1107/2009/CE révisant la directive 91/414/CEE concernant la mise sur le marché des produits phytopharmaceutiques

- **84 articles**

- **5 annexes :**



Nouveau

-  Annexe I : Définition des zones d'autorisation des produits phytopharmaceutiques
 - Zone Nord Europe, Centre Europe et Sud Europe (France)
-  Annexe II :
 - Procédures et critères d'approbation des S.A., des phytoprotecteurs et synergistes
Critères d'exclusion, de substitution et substances à faible risque
-  Annexe III :
 - Liste des coformulants ne pouvant entrer dans la composition des produits phytopharmaceutiques (cf art 27) – vide à ce jour.
-  Annexe IV : Evaluation comparative (cf art 50)
-  Annexe V : Directives abrogées

NB : Ne pas confondre ces annexes du règlement avec celles de l'ex directive 91/414/CEE !

Tableau comparatif Directive 91/414/CEE vs Règlement 1107/2009/CE

Objet	Directive 91/414/CEE	Règlement 1107/2009/CE (à partir du 14 juin 2011)
 <p>Liste des Substances actives (SA) autorisées/approuvées</p>	Annexe I	Rèlements 540/2011 – 541/2011 et 542/2011
 <p>Exigences à remplir contenu des dossiers des Substances Actives</p>	Annexe II	<p>Règlement 544/2011 reste applicable (pour SA dont la demande d’approbation ou renouvellement a été déposée avant le 31 déc 2013)</p> <p>Règlement 283/2013 (à partir 1/01/2014 pour les autres cas : nouvelles SA déposées après déc 2013...)</p>
 <p>Exigences à remplir contenu des dossiers des préparations</p>	Annexe III	Règlement 545/2011 Règlement 284/2013 (1/01/2016)

Tableau comparatif Directive 91/414/CEE vs Règlement 1107/2009/CE



Objet	Directive 91/414/CEE	Règlement 1107/2009/CE (à partir du 14 juin 2011)
Phrases de risque	Annexe IV	Règlement 547/2011
Conseils de prudence	Annexe V	
Principes Uniformes d'évaluation	Annexe VI	Règlement 546/2011



Cas du règlement 1107/2009

- 
- 
- ✎ Règlement => **application dans EM sans transposition (sf dispositions particulières)**
 - ✎ Nombreuses dispositions nouvelles dont
 - ✎ **Plus grande harmonisation des règles** (procédures, délais, évaluation, règles pour importations parallèles...)
 - ✎ **Renforcement de la coopération entre Etats Membres** (évaluation zonale des produits) et de la reconnaissance mutuelle MAIS des **évolutions préoccupantes** :
 - ✎ **Instauration de critères d'exclusion** (SA « non autorisable »), critères basés uniquement sur le danger et non sur une évaluation du risque
 - Discussion sur la définition des perturbateurs endocriniens (sujet transversal : chimie, cosmétiques, biocides et ... produits phytopharmaceutiques)
 - ✎ **La mise en place de critères additionnelles de substitution** basés uniquement sur le danger (SA « autorisable » pour une durée limitée et exclue dès que alternatives existent)



DIRECTIVE UTILISATION DURABLE 2009/128/CE



&

ECOPHYTO

ÉCOPHYTO
RÉDUIRE ET AMÉLIORER
L'UTILISATION DES PHYTOS

Stratégie Thématique sur l'utilisation des pesticides compatible avec le développement durable

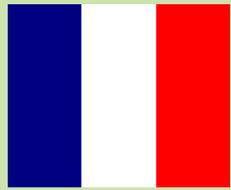


Visé à réduire les risques liés à l'utilisation des PPP.



- ▣ **Etablissement de Plans d'Action Nationaux** par EM fixant des objectifs de réduction des dangers, risques et dépendance aux PPP (cf ECOPHYTO)
- ▣ **Système de formation** des agriculteurs, distributeurs, conseillers afin qu'ils soient informés des risques encourus
- ▣ **Encadrement de la distribution**
- ▣ **Contrôle du matériel de pulvérisation**
- ▣ **Interdiction sauf dérogation du traitement aérien**
- ▣ **Renforcement de protection des cours d'eau** (ZNT, mesures réduction dérive via buses...)
- ▣ **Définition de zones** au sein desquelles l'utilisation des PPP est interdite ou strictement limitée (ex zones de captage...)
- ▣ **Etablissement par EM de conditions sécurisées pour stockage et manipulation** des PPPs et de leur emballage
- ▣ **Promotion par EM de mesures de protection intégrée (IPM)** rendues obligatoires en 2014
- ▣ **Développement d'indicateurs harmonisés** pour mesurer les progrès accomplis...





Réduction de 50% de l'utilisation de pesticides d'ici à 2018, « **si possible** »

9 axes, 114 actions



Lien avec
Directive UE utilisation durable

Axe 1 : **évaluer les progrès** en matière de diminution de l'usage des pesticides.

Axe 2 : mobiliser la recherche et ses partenaires pour généraliser les **systèmes agricoles économes** en pesticides.

Axe 3 : mettre au point des **itinéraires techniques** et des systèmes de culture économes.

Axe 4 : **former** à la réduction et à la sécurisation de l'utilisation.

Axe 5 : renforcer les **réseaux de surveillance** sur les bio agresseurs et sur les effets non-intentionnels de l'utilisation des pesticides.

Axe 6 : prendre en compte les **spécificités des DOM**.

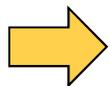
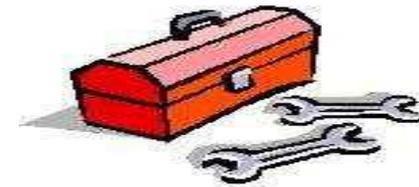
Axe 7 : réduire et sécuriser l'usage en **ZNA**.

Axe 8 : suivi, communication

Axe 9 : santé des utilisateurs

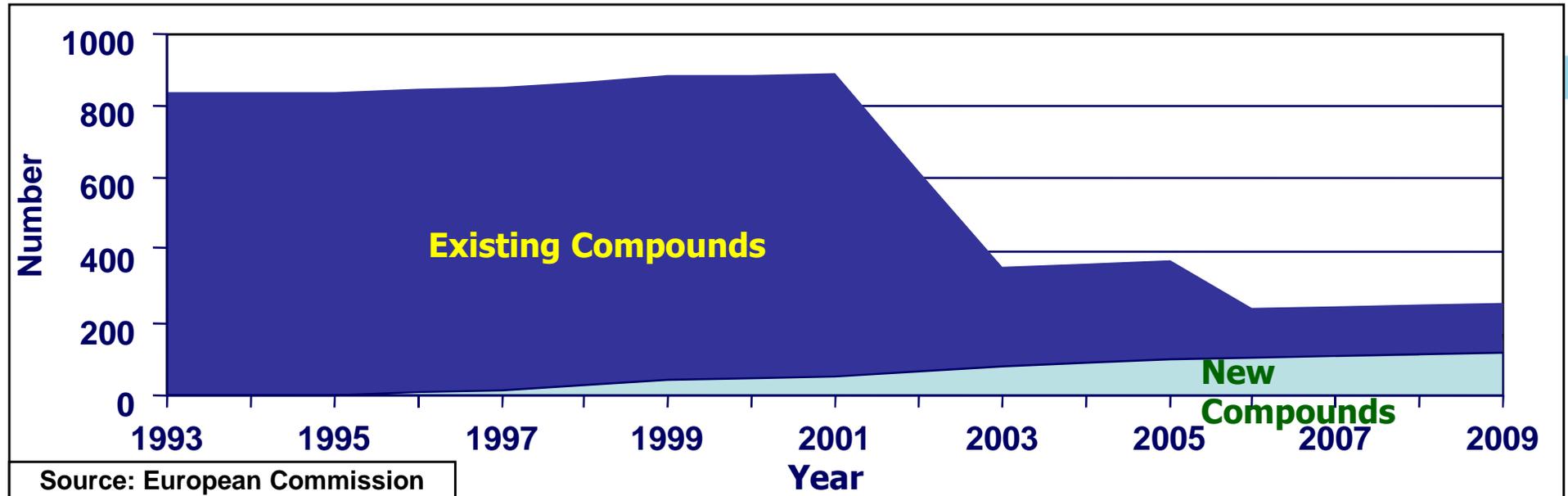
- 
- ❏ **Besoin de produire plus et mieux**
 - ❏ **Des bio agresseurs qui évoluent, de nouveaux qui apparaissent => un impératif avoir à disposition un large éventail de solutions disponibles / complémentarité des méthodes de lutte:**

- ❏ **Variétés**
- ❏ **Mécaniques**
- ❏ **Biologiques et Chimiques (diversité des familles chimiques (cf lutte contre la résistance))**



Pas de solution universelle, solutions à raisonner localement

Sur la base de la directive 91/414/CEE: de profondes modifications ont déjà eu lieu (74 % des substances existant en 1993 ont été retirées)



	1995	2005-2008	
Screening	52 000	140 000	Des S.A. moins nombreuses
Autorisation	1	1	Difficultés pour trouver des nouvelles S.A.
Substances actives			

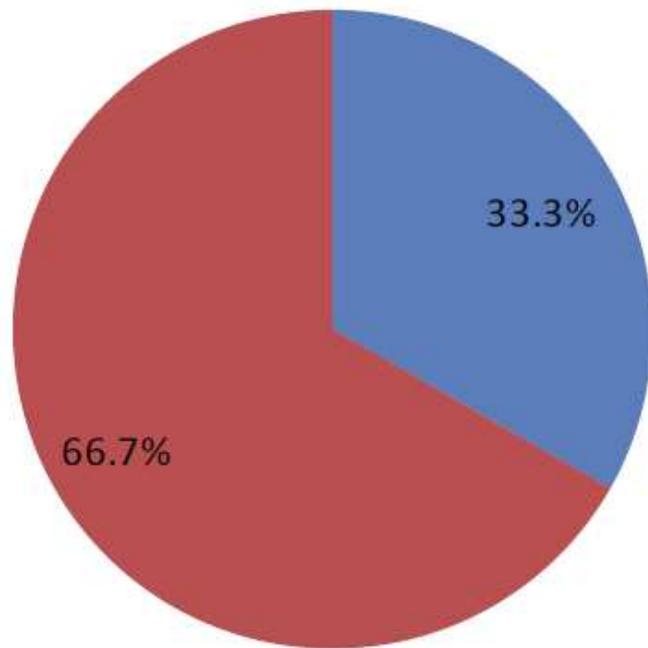
Source : Phillips McDougall pour ECPA

Des difficultés réelles pour développer de nouvelles substances notamment en Europe en dépit des investissements....

Figure 10: Share of Active Ingredients introduced or in development

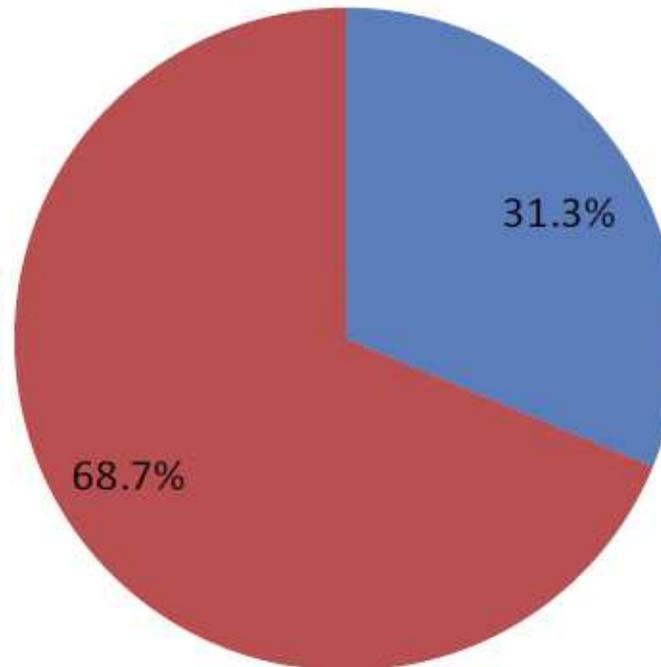
1980 - 1989

Total = 123 Active Ingredients



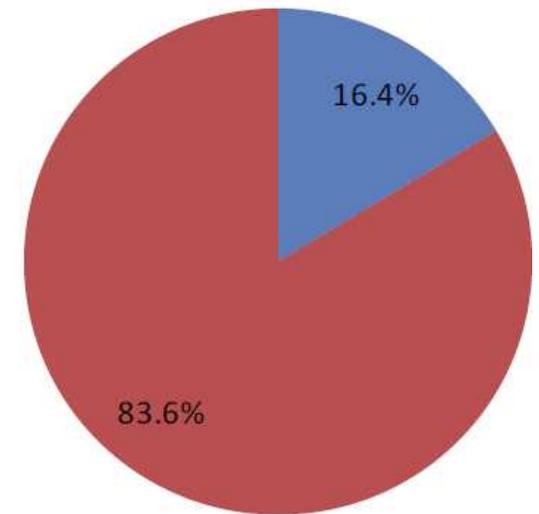
1990 - 1999

Total = 128 Active Ingredients



2005 - 2014

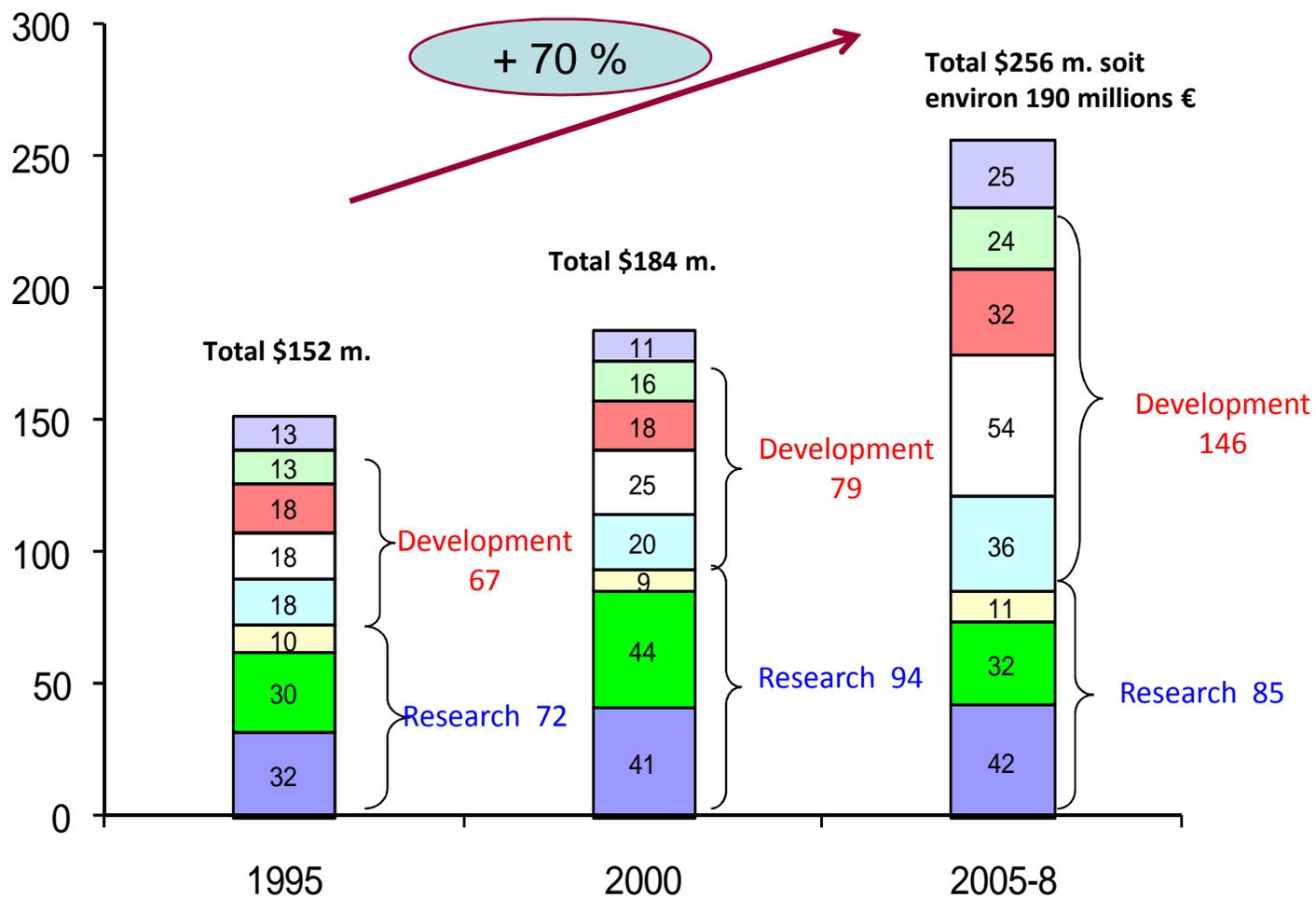
Total = 73 Active Ingredients



■ Europe ■ Rest of world

Source : Philips McDougall, Sept. 2013 « R&D Trends for chemical crop protection products and the position of the European market- Study undertaken for ECPA »

Des coûts de R & D en augmentation considérable



- Registration
- Environmental Chemistry
- Toxicology
- Field Trials
- Chemistry
- Tox/Env Chemistry
- Biology
- Chemistry

Source Phillips McDougall, 2010



- ❏ La protection des cultures et des végétaux n'est pas une « option » mais une nécessité pour des productions saines, de qualité et à un coût acceptable pour le plus grand nombre

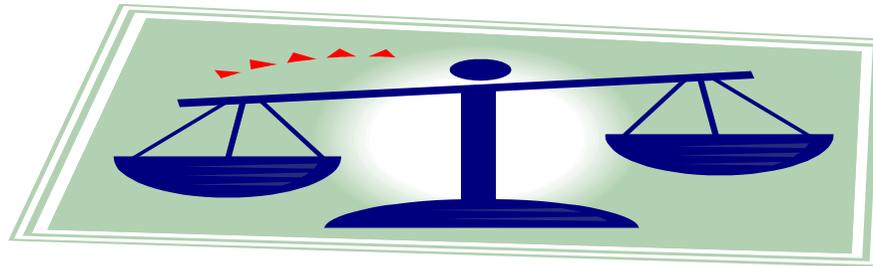
- ❏ Elle doit s'inscrire dans un raisonnement :
 - ❏ **Prévention** / prophylaxie
 - ❏ **Observation** (surveillance, Outils d'aide à la décision....)
 - ❏ **Intervention** lorsque nécessaire en combinant les méthodes de lutte



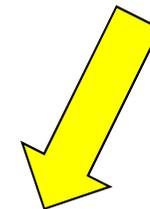
La Position des industriels et leurs réponses

Face aux enjeux de santé et d'environnement / pression médiatique et politique => **l'enjeu est collectif:**

- **Réduire** les expositions et les impacts
- **Renforcer** la prise en compte du service agronomique rendu (bénéfices)
- **Valoriser** les progrès accomplis



AGIR !



- Principe de précaution excessif
- Danger

- Réduire les impacts
- Réduire les expositions (BPAg.)
- Intérêt agronomique (Bénéfices)

Position des industriels et leurs réponses

- Les productions / producteurs Français ont de très nombreux atouts et des progrès réels ont été accomplis



- La réglementation doit être proportionnée, scientifiquement fondée, prédictible et basée sur une prise en compte équilibrée de la balance risques/bénéfices
- La réglementation Française doit être cohérente avec la réglementation Européenne pour éviter les distorsions de concurrence

Considérant 5:

*Il convient que le nouvel acte prenne la forme d'un règlement afin de **simplifier son application et d'assurer une cohérence dans tous les États membres.***

Considérant 9:

*Afin de supprimer autant que possible les obstacles au commerce des produits phytopharmaceutiques qui existent en raison de la disparité des niveaux de protection dans les États membres, le présent règlement devrait aussi établir **des règles harmonisées pour l'approbation des substances actives et la mise sur le marché des produits phytopharmaceutiques**, y compris des règles concernant la reconnaissance mutuelle des autorisations et le commerce parallèle. Par conséquent, **le présent règlement a pour objet d'accroître la libre circulation de tels produits et leur disponibilité dans les États membres.***



« Le pacte de responsabilité a un principe simple: c'est d'alléger les charges des entreprises, de réduire leurs contraintes sur leurs activités, et en contrepartie de permettre plus d'embauches et davantage de dialogue social. »

M. François Hollande, Président de la République.





Merci de votre attention

www.uipp.org

www.info-pesticides.org

