

**Impacto acumulativo de la legislación basada en riesgos para los  
productos fitosanitarios en Europa**

**steward redqueen**

## Resumen

La viabilidad de la agricultura europea está sometida a presión. La evolución de la UE hacia legislaciones basadas en riesgos supone un gran reto para muchas sustancias utilizadas para la protección de las plantas en la UE. Aunque no se haya decidido todavía definitivamente qué sustancias activas podrían ser retiradas, las investigaciones anteriores han indicado que se eliminarían unas 75 de las 400 sustancias actualmente disponibles.

Esto significaría que ya no estarían disponibles métodos alternativos para tratar enfermedades comunes específicas, plagas o malas hierbas en varios cultivos tanto básicos como especializados. Como parte de la Gestión Integrada de Plagas (GIP), la diversidad de las sustancias disponibles es fundamental para hacer frente a presiones de plagas inmediatas y para prevenir efectos de resistencia a largo plazo. Mirando hacia el futuro, no es probable que se pueda fácilmente sustituir a las sustancias retiradas. Hay dos razones que explican esto: en primer lugar, la brecha de unos 11 años entre el desarrollo de nuevos ingredientes activos y su introducción en el mercado, y los costes derivados de esta operación que superan los 280 millones de euros<sup>1</sup>. En segundo lugar, la lista de productos pendientes de aprobación para su introducción en el mercado europeo también se está volviendo más breve, debido a que las actividades de investigación y desarrollo (R&D) requieren más tiempo y resultan más costosas (70 sustancias en tramitación en 2000, reducidas a 28 en 2012)<sup>2</sup>.

En este contexto, el estudio pretende arrojar luz sobre el valor actual de las 75 sustancias para la agricultura europea. Se centra en 7 cultivos básicos en la UE y 24 cultivos especializados en 9 Estados miembros de la UE. Junto esto representa el 49 % (en valor)<sup>3</sup>. Los distintos cultivos son estudiados aisladamente; no se han tenido en cuenta los posibles efectos en el uso de pesticidas en rotaciones específicas de cultivos (ni cualquier cambio significativo en las rotaciones). El análisis se basa en la productividad y los costes medios sobre 5 años (2009-2013) para calcular la media de las variaciones anuales:

- El equipo se inspira ampliamente de la lista de 87 sustancias en riesgo, elaborada por Anderson<sup>4</sup> con DEFRA como principal fuente. De esta lista se han eliminado 12 sustancias porque se basan en reglamentos específicos del Reino Unido o presentan bajos riesgos con el objetivo de lograr, en la medida de lo posible, conclusiones para la UE en su conjunto;
- Hemos analizado los 9 principales mercados agrícolas de la UE (que representan el 62% del valor de los cultivos básicos de la UE<sup>5</sup>) y hemos extrapolado estos efectos al nivel europeo;
- En los 9 países incluidos en el estudio, el rango de la producción estudiada oscila entre un mínimo del 25% (Países Bajos) y el 70% (Francia) del valor del cultivo a escala nacional;
- La selección de los cultivos objeto del estudio está basada en la relevancia de varios cultivos y en la disponibilidad de datos para los países estudiados;

---

<sup>1</sup> Phillips McDougall, Agrochemical Research and development: The Costs of New Product Discovery, Development and Registration, 2016

<sup>2</sup> Phillips McDougall, R&D trends for chemical crop protection products, Sept 2013

<sup>3</sup> El valor total de la producción de cultivos de la UE representa 204 mil millones de euros, FOASTAT

<sup>4</sup> "The Effect of the Loss of Plant Protection Products on UK Agriculture and Horticulture and the Wider Economy", The Andersons Centre supported by AIC, NFU, CPA; 2014. El centro Anderson también se inspira en las ideas del informe ADAS sobre 'The Impact of Changing Pesticides Availability on Horticulture' de 2010. La metodología y la lista de sustancias de este estudio corresponden con estos análisis anteriores.

<sup>5</sup> Los cultivos básicos incluyen: trigo, cebada, maíz, colza, patata, remolacha azucarera y viña. Los cultivos especializados incluyen: trigo duro, zanahoria, manzana, haba, lúpulo, cebolla, col, champiñón, arroz, tomate (campo abierto e invernadero), pera, melocotón/nectarina, soya, almendra, aceituna, bulbos de tulipán, manzano, pimienta morrón, grosella negra, cítricos, cereza, girasol y guisante para los países seleccionados .

- Utilizamos las mejores bases de datos nacionales y europeos disponibles sobre la producción de cultivos y las estructuras de costes (por ej. EUROSTAT, FAOstat, FADN, WUR, Teagasc, DEFRA).

El estudio se centra en los efectos inmediatos en los rendimientos de acuerdo con el estudio de la Universidad y el Centro de Investigación de Wageningen (WUR) de 2008 y el estudio Anderson; los efectos esperados a largo plazo (resistencias) figuran separadamente.

### *Principales resultados*

1. El uso de las 75 sustancias identificadas en los 7 principales cultivos básicos en la UE (patata, cebada, trigo, remolacha azucarera, colza, maíz y viña) permite la producción de 98 millones de toneladas o 17 mil millones de euros en términos de valor del cultivo:
  - El rendimiento de cebada, trigo, colza y maíz podría disminuir del 10-20%, mientras que para patata y remolacha azucarera, el descenso podría ser del 30-40%; los rendimientos de la viña pudiendo disminuir un 20%;
  - Al ritmo actual de avance tecnológico serían necesarios entre 15 y 20 años para recuperar estas pérdidas<sup>6</sup>;
  - La mejora de los rendimientos y la disminución de los costes de producción para estos cultivos contribuyen a una mejora de la renta agrícola de 17 mil millones de euros (es decir, 14 mil millones de ingresos adicionales, 3 mil millones de euros debido a la reducción de los costes);
  - La rentabilidad global de las explotaciones agrícolas aumenta un 40 % gracias al uso de las 75 sustancias (17 mil millones de euros de un total de 44 mil millones de euros)<sup>7</sup>;
  - En términos de valor, los mayores beneficios se registran en trigo con un valor de 4 mil millones de euros, mientras que la remolacha azucarera presenta el mayor superávit de rentabilidad (+100 %);
  - Los 7 cultivos básicos proporcionan empleo directo a 1,2 millones de personas. El 30 % de estos puestos de trabajo corren un riesgo medio o alto de desaparecer debido a los márgenes relativamente 'estrechos' para estos cultivos.
2. Las 75 sustancias son fundamentales para la viabilidad económica de los 24 cultivos especializados estudiados:
  - Gracias a su uso, el rendimiento oscila entre el 40 y el 100 %, un total de 12 millones de toneladas<sup>8</sup>;
  - El número de productos fitosanitarios disponibles para muchos cultivos especializados ya es limitado y es clave de las pérdidas de rendimiento posiblemente elevadas;
  - Estos 24 cultivos especializados dan empleo directo a 300 mil personas de las que cerca de un 60% corren un elevado riesgo de perder su puesto de trabajo debido a las pérdidas relativamente importantes en los márgenes.

<sup>6</sup> "El reto de la tecnología", FAO, Foro de expertos de alto nivel, 2009

<sup>7</sup> Rentabilidad basada en los cambios en los márgenes brutos. El margen bruto se define como la diferencia entre el total de los ingresos y el total de los costes variables. Se ha optado por informar sobre los márgenes brutos debido a la disponibilidad de los datos: mientras que las fuentes oficiales sobre los costes variables en muchos países proporcionan estimaciones del mismo orden, la información sobre los costes fijos falta coherencia.

<sup>8</sup> Incluye trigo duro, zanahoria, manzana, haba, lúpulo, cebolla, col, champiñon, arroz, tomate (campo abierto e invernadero), pera, melocotón/nectarina, soya, almendra, aceituna, bulbos de tulipán, manzano, pimienta, grosella negra, cítricos, cereza, girasol y guisantes para los países seleccionados.

3. En la actual situación de demanda de productos agrícolas, las 75 sustancias permiten a la UE ser autosuficiente en trigo, cebada, patata y remolacha azucarera y, al mismo tiempo, limitar los niveles de importación de colza y maíz:
  - A diferencia de la situación actual con una balanza comercial positiva, sin esas sustancias, la UE dependerá probablemente de las importaciones para más del 20 % de su demanda de cultivos básicos;
  - Satisfacer la demanda con cultivos importados conlleva el riesgo de vender en el mercado europeo cultivos que no hayan sido producidos de acuerdo con las normas europeas;
  - Atender la demanda de cultivos especializados parece aún más difícil, puesto que no siempre están disponibles suficientes cantidades de importación;
  - Puede ser necesario cultivar otras 9 millones de hectáreas de tierras agrícolas para poder alimentar a los Europeos. Esto corresponde a la mitad de la superficie agrícola total utilizada del Reino Unido<sup>9</sup>;
  - Ello aumentaría las emisiones de carbono en unos 49 millones de toneladas de equivalente CO<sub>2</sub> (esto equivale al 10 % de las actuales emisiones procedentes de la agricultura de la UE, al 1% del total de las emisiones de la UE; es similar al total de las emisiones de Dinamarca<sup>10</sup> o es el doble de las emisiones de la aviación internacional de Alemania<sup>11</sup>), amenazando los objetivos de la legislación europea en materia de reducción de las emisiones de CO<sub>2</sub><sup>12</sup>;
  - En términos financieros, esto podría significar un incremento de las emisiones por un valor de 500 millones de euros<sup>13</sup>.
  
4. Los cultivos mediterráneos estudiados se benefician del uso de las 75 sustancias activas porque están expuestos a toda una serie de plagas y enfermedades. Se trata principalmente de cultivos menores que se benefician actualmente de un número preciso de sustancias activas registradas:
  - Una visión a corto plazo deja entrever una disminución del rendimiento de la viña del 20% (-22 % en Francia, -13 % en España, -20 % en Austria hasta - 30 % en Italia);
  - Actualmente, la UE es autosuficiente en uva. La pérdida de las 75 sustancias activas obligará a la UE a importar 4 millones de toneladas de uva de los terceros países;
  - Se prevé que los rendimientos disminuyan un -92 % en zanahoria, -60 % en manzana, -65 % en pera, -40 % en aceituna, -36 % en tomate, -36 % en cítricos y -15 % en cereza.
  
5. La disminución de la oferta local de productos agrícolas también afectará a las cadenas de valor de la UE con costes más elevados y menos puestos de trabajo:
  - Los primeros transformadores de productos en la UE podrían experimentar dificultades en el suministro; por ejemplo, si la producción local de tomate ya no es viable económicamente, las perspectivas a largo plazo para los transformadores son inciertas;
  - Es probable que los efectos se dejen sentir a lo largo de toda la cadena de valor hasta el consumidor, pero afectarán igualmente a los socios comerciales de la UE.

<sup>9</sup> El total de la superficie agrícola utilizada en el Reino Unido fue de 17.326.990 hectáreas en 2013, Eurostat

<sup>10</sup> El total de las emisiones de gases de efecto invernadero en Dinamarca (incluido la aviación internacional y excluido las actividades UTCUTS) en 2013 fue de unos 57,1 millones de toneladas de equivalente CO<sub>2</sub>, Eurostat

<sup>11</sup> Las emisiones de gases de efecto de invernadero alemanas procedentes de la aviación internacional en 2013 ascendieron a 25,7 millones de toneladas de equivalente CO<sub>2</sub>, Eurostat

<sup>12</sup> La agricultura fue responsable del 10% del total de las emisiones de la UE en 2012 de un total de 4.683 millones de toneladas, Eurostat

<sup>13</sup> 10 euros por tonelada, promedio de los precios en el marco del RCCDE para el período 2009-2013.